

# МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

## КОЛЛЕГИЯ

### РЕШЕНИЕ

22.12.2017

№ 5

#### **Вопросы информатизации в здравоохранении, перспективы дальнейшей работы**

Заслушав и обсудив доклады заместителя министра здравоохранения Ростовской области С.Г. Беседовского «Информатизация в здравоохранении. Итоги развития РС ЕГИСЗ», заместителя главного врача по общим вопросам МБУЗ «ЦГБ» г.Батайска А.А. Березиной «Развитие РС ЕГИСЗ, как основополагающий фактор развития здравоохранения и повышения качества оказания медицинской помощи», начальника управления информационно-аналитических технологий ТФОМС О.И. Шарапова «Единое информационное пространство системы ОМС Ростовской области: сегодня - завтра», заместителя директора ГБУ РО «МИАЦ» по информатике В.С. Чистякова «Мониторинг информатизации здравоохранения. Основные аспекты. Форма «IT-мониторинг», главного врача МБУЗ ЦГБ г. Азова В.В. Бридковского «О подготовке процедуры совместной закупки услуги комплексного сервиса обеспечения функционирования медицинской организации в рамках РС ЕГИСЗ», заместителя директора по работе с корпоративными и государственными сегментами Ростовского филиала ПАО «Ростелеком» Р.Х. Бардахчиева «Итоги внедрения и работы региона в РС ЕГИСЗ, перспективы развития РС ЕГИСЗ» коллегия отмечает следующее.

В программе «Модернизация здравоохранения Ростовской области на 2011-2013 годы», утвержденной Постановлением Администрации Ростовской области от 24.03.2011 № 148, была определена задача № 2 – «Внедрение современных информационных систем в здравоохранение».

На её реализацию в 2011-2013гг. Федеральным Фондом ОМС было предусмотрено 607,7 млн. рублей (по предварительным расчетам потребность составляла 1,5 млрд. рублей).

Реализация данной задачи осуществляется в несколько этапов (так как выделенных средств недостаточно для ее воплощения в полном объеме) в соответствии с Концепцией создания единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения, утвержденной приказом Минздравсоцразвития России от 28.04.2011г. № 364, методическими рекомендациями Министерства здравоохранения Российской Федерации. Методические рекомендации Минздрава России неоднократно менялись.

Первый этап: в 2011-2012гг. медицинскими организациями (МО), работающими в системе ОМС, самостоятельно была закуплена часть оборудования для организации рабочих мест пользователей и создания/модернизации локально-вычислительных сетей.

Для обеспечения централизации управления информационной системой в конце 2012 года минздравом РО проведен открытый аукцион на закупку «Услуги по созданию регионального сегмента единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения в Ростовской области» (РС ЕГИСЗ). Заключены 14.11.2012г. рамочный контракт между минздравом области и ОАО «Ростелеком», а также договоры МО с ОАО «Ростелеком» в объеме выделенных средств для каждой медорганизации.

Второй этап: в 2013 году минздравом области был объявлен открытый аукцион на «Размещение заказа на право заключения договоров на оказание услуг по созданию 2-й части РС ЕГИСЗ». По итогам аукциона заключено 136 прямых договоров между МО и ОАО «Ростелеком».

В результате реализации в 2011-2013гг. двух этапов создания единой информационной системы здравоохранения Ростовской области:

- в 174 медорганизациях проведены высокоскоростные каналы связи в полном соответствии с техническим заданием;

- в 126 медорганизациях выполнены работы, обеспечивающие возможность доступа в РС ЕГИСЗ, в т.ч. защита информации в соответствии с требованиями действующего законодательства;

- в 48 медорганизациях в соответствии с условиями заключенных договоров выполнены работы, которые не предусматривали возможности доступа к РС ЕГИСЗ на данных этапах.

Таким образом, ограниченное финансирование не позволило одномоментно во всех медорганизациях реализовать все этапы по полному оснащению, проведению работ по защите информации и, как следствие, обеспечению доступа к РС ЕГИСЗ.

В 2014-2016гг. проведены аукционы на закупку услуги комплексного сервиса в целях обеспечения функционирования 80 медорганизаций в региональном сегменте единой информационной системы здравоохранения.

В настоящее время в данных медорганизациях активно используются сервисы РС ЕГИСЗ «Регистратура», «Поликлиника» и/или «Стационар», в которых в т.ч. реализована запись на прием к врачу в электронном виде. Функционал информационной системы реализован в соответствии с требованиями технического задания 2012г. на услугу по созданию РС ЕГИСЗ, его поддержка осуществляется в рамках контрактов на услугу комплексного сервиса.

Губернатором Ростовской области В.Ю. Голубевым и Министром здравоохранения РФ В.И. Скворцовой 1 июля 2015г. подписано Соглашение о взаимодействии в сфере развития Единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения в 2015 - 2018 гг.

В рамках данного соглашения минздравом области разработана и согласована с Федеральным министерством «дорожная карта» по развитию РС ЕГИСЗ в 2015-2018гг.

В настоящее время в соответствии с вышеназванным Соглашением и «дорожной картой» в медорганизациях области осуществляется использование сервисов РС ЕГИСЗ, в т.ч. достижение запланированных показателей.

Согласно Концепции, в области управления здравоохранением наиболее острыми, в том числе, являются следующие проблемы:

- оперативное получение достоверных первичных данных об объемах и качестве медицинской помощи, оказываемой медицинскими организациями;
- отсутствие на вышестоящем уровне возможности проверки и оперативного изменения состава и формы представления агрегированной информации в зависимости от характера решаемых управленческих задач;
- децентрализованное проектирование и разработка информационных систем, что в отсутствие единой методологии не позволяет рассматривать и анализировать деятельность системы здравоохранения в целом;
- соблюдение единства электронной медицинской карты вне зависимости от источников финансового обеспечения оказанной медицинской помощи.

Перечисленные проблемы привели к необходимости коренного изменения подхода к информатизации здравоохранения, усилению координирующей роли Минздрава России и необходимости создания единого информационного пространства в сфере здравоохранения.

В июле 2017г. (29.07.2017) Федеральным законом № 242-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам применения информационных технологий в сфере охраны здоровья» внесены в Федеральный закон от 21.11.2011г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» существенные изменения касающиеся, в том числе, и вопросов информатизации здравоохранения.

В целях обеспечения доступа граждан к услугам в сфере здравоохранения в электронной форме, а также взаимодействия информационных систем в сфере здравоохранения Минздравом России создается, развивается и эксплуатируется единая государственная информационная система в сфере здравоохранения (далее - единая система).

Положение о единой системе, в том числе, порядок доступа к информации, содержащейся в ней, порядок и сроки представления информации в единую систему, порядок обмена информацией с использованием единой системы, утверждается Правительством Российской Федерации.

Единая система включает в себя, в том числе:

- сведения, содержащиеся в федеральных информационных системах и регистрах в сфере здравоохранения;
- сведения о медицинских организациях;
- сведения о лицах, которые участвуют в осуществлении медицинской деятельности;
- обезличенные сведения о лицах, которым оказывается медицинская помощь, а также о лицах, в отношении которых проводятся медицинские экспертизы, медицинские осмотры и медицинские освидетельствования;

- сведения о медицинской документации, по составу которых невозможно определить состояние здоровья гражданина, и сведения о медицинской организации, в которой медицинская документация создана и хранится;
- сведения статистического наблюдения в сфере здравоохранения, а также сводную аналитическую информацию по вопросам осуществления медицинской деятельности и оказания медицинской помощи;
- сведения об организации оказания высокотехнологичной медицинской помощи;
- сведения, необходимые для осуществления мониторинга и контроля в сфере закупок лекарственных препаратов для обеспечения государственных и муниципальных нужд;
- классификаторы, справочники и иную нормативно-справочную информацию в сфере здравоохранения, перечень, порядок ведения и использования которой определяются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Поставщиками информации в единую систему, в том числе, являются:

- федеральные органы исполнительной власти в сфере охраны здоровья;
- Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования;
- Пенсионный фонд Российской Федерации;
- Фонд социального страхования Российской Федерации;
- уполномоченные органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации;
- органы местного самоуправления, осуществляющие полномочия в сфере охраны здоровья;
- медицинские организации и фармацевтические организации.

Единая система обеспечивает возможность предоставления гражданам услуг в сфере здравоохранения в электронной форме посредством единого портала государственных и муниципальных услуг, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации.

В соответствии с протоколом от 20.10.2017г. № 11 президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам под председательством Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева утвержден Запрос на изменение паспорта приоритетного проекта «Электронное здравоохранение» № 1.

В раздел 4 «Изменение этапов и контрольных точек приоритетного проекта» внесены в т.ч. следующие изменения:

- п.2.4 Определен срок разработки порядка организации и оказания медицинской помощи с применением телемедицинских технологий – 30.11.2017г.;
- п.3.5 определен срок осуществления доработки государственных информационных систем в сфере здравоохранения субъектов Российской Федерации, информационных систем территориальных фондов обязательного медицинского страхования в целях обеспечения доступности сервисов Личного кабинета пациента «Мое здоровье» на ЕПГУ для граждан – 31.12.2018г.

Учитывая вышеизложенное, коллегия **решает:**

1. Считать организацию информатизации здравоохранения в целом в области удовлетворительной.

2. Исполняющей обязанности начальника ГБУ РО «МИАЦ» Л.Ф. Дузь ежеквартально направлять в минздрав РО информацию о выявленных недостатках исполнения приказа от 17.11.2014г. № 1753 «О мониторинге информатизации» и причинах их возникновения.

Срок – ежеквартально

3. Руководителям органов управления здравоохранением Ростовской области:

3.1 Определить ответственных лиц, курирующих вопросы информатизации здравоохранения, о принятом решении информировать ГБУ РО «МИАЦ» и минздрав РО.

Срок – до 1.02.2018г.

3.2 Обеспечить контроль исполнения приказа от 17.11.2014г. № 1753 «О мониторинге информатизации».

Срок – постоянно

4. Руководителям государственных областных, муниципальных учреждений здравоохранения:

4.1 Обеспечить исполнение требований Федерального закона от 21.11.2011г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», Федерального закона от 29.07.2017г. № 242-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам применения информационных технологий в сфере охраны здоровья», в том числе, требования к государственным информационным системам в сфере здравоохранения, медицинским информационным системам медицинских организаций.

Срок – постоянно

4.2 Обеспечить ежеквартальное предоставление информации о степени внедрения и эффективности использования спутниковых навигационных технологий на базе системы ГЛОНАСС (письмо минздрава РО от 13.05.2016г. №22-02.5.6/785).

Срок – ежеквартально

4.3 Обеспечить защиту персональных данных и иной конфиденциальной информации в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Срок – постоянно

4.4 Обеспечить возможность предоставления услуг (утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 15.11.2017г. № 2521-р) гражданам в электронной форме посредством единого портала государственных и муниципальных услуг.

Срок – постоянно

4.5 Принять меры по передаче информации в РС ЕГИСЗ и Единую государственную информационную систему в сфере здравоохранения в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Срок – до 1.10.2018г.

4.6 Взять под личный контроль использование в деятельности медицинской организации межведомственной системы электронного документооборота и делопроизводства "Дело".

Срок – постоянно

4.7 Обеспечить полноту и своевременность внесения в Региональный информационный ресурс выписанных направлений на госпитализацию, дат поступления/выписки из стационаров и планируемых сроков проведения профилактических мероприятий прикрепленного населения.

Срок – постоянно

5. Контроль за исполнением решения возложить на заместителя министра по общим вопросам С.Г. Беседовского.

Министр



Т.Ю. Быковская

